

SCI-495-2023

Comunicación de acuerdo

Para: Ing. Jorge Chaves Arce, M.Sc.
Rector a.i.

Señores
Departamento Secretaría del Directorio

Señores
Comisión Permanente de Asuntos Jurídicos

Señores
Comisión Permanente Ordinaria de Asuntos Económicos

De: M.A.E. Ana Damaris Quesada Murillo, Directora Ejecutiva
Secretaría del Consejo Institucional

Asunto: **Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023. Pronunciamiento del Consejo Institucional de Proyectos de Ley Expedientes No. 23.393, No. 23.449 y No. 23.515**

Para los fines correspondientes se transcribe el acuerdo tomado por el Consejo Institucional, citado en la referencia, el cual dice:

RESULTANDO QUE:

1. El Artículo 88 de la Constitución Política de la República de Costa Rica, establece:

“Para la discusión y aprobación de proyectos de ley relativos a las materias puestas bajo la competencia de la Universidad de Costa Rica y de las demás instituciones de educación superior universitaria, o relacionadas directamente con ellas, la Asamblea Legislativa deberá oír previamente al Consejo Universitario o el órgano director correspondiente de cada una de ellas”.

2. El Estatuto Orgánico del Instituto Tecnológico de Costa Rica, en el Artículo 18, inciso i) señala:

“Son funciones del Consejo Institucional:

...

Evacuar las consultas a que se refiere el Artículo 88 de la Constitución Política de la República”.

3. El Consejo Institucional de la Sesión Ordinaria No. 3272, Artículo 9, del 20 de julio de 2022, tomó el acuerdo titulado: “Modificación del Procedimiento para atender consultas sobre Proyectos de Ley recibidas de parte de la Asamblea Legislativa”; en los puntos 1, 2, 4 y 5 del Protocolo aprobado en dicho acuerdo se establece:

“1. Recibe el documento en consulta enviado por la Asamblea Legislativa.

COMUNICACIÓN DE ACUERDO

Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023

Página 2

2. *Traslada el documento a la Oficina de Asesoría Legal, de inmediato una vez recibido, para que emita dictamen en el plazo de 3 días hábiles.*
4. *El documento es dado a conocer a la Comunidad Institucional mediante la cuenta oficial de correo electrónico, para consulta pública, indicando que las observaciones deberán ser enviadas directamente a la Asamblea Legislativa y señalando la dirección de correo pertinente.*
5. *Recibido el dictamen de la Oficina de Asesoría Legal, la Presidencia confecciona la propuesta que conocerá el Consejo Institucional. El Consejo se pronunciará ordinariamente solo sobre si el proyecto afecta o no la autonomía universitaria. No obstante, cuando lo considere conveniente podrá pronunciarse sobre otros aspectos del proyecto.”*

CONSIDERANDO QUE:

1. La Secretaría del Consejo Institucional recibió mensajes de correo electrónico de parte de la Asamblea Legislativa, dirigidos al Ing. Jorge Chaves Arce, M.Sc., Rector a.i. con copia a la dirección electrónica de la Secretaría del Consejo Institucional, en los cuales se solicita criterio sobre los expedientes de Proyectos de Ley No. 23.393, No. 23.449 y No. 23.515.
2. En apego al Protocolo para la atención de Proyectos de Ley, aprobado por el Consejo Institucional en la Sesión Ordinaria No. 3272, Artículo 9, del 20 de julio de 2022, la recepción de los expedientes consultados, fueron trasladados a la Oficina de la Asesoría Legal, para la emisión de su criterio sobre el tema; de igual forma fueron sometidos a conocimiento y consideración de la Comunidad Institucional.
3. La Secretaría del Consejo Institucional recibió oficios que contienen los criterios emitidos por la Oficina de la Asesoría Legal.

SE ACUERDA:

- a. Acoger el criterio de la Oficina de Asesoría Legal, en lo que se refiere a la transgresión de la Autonomía Universitaria, para cada proyecto consultado:

Departamento Secretaría del Directorio

No. Expediente	Nombre del Proyecto	Transgrede o no la Autonomía Universitaria	Observaciones de la Oficina de Asesoría Legal de la Institución
23.393 (texto actualizado)	“REFORMA A LA LEY N° 6227 DE 2 DE MAYO DE 1978, LEY GENERAL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA PARA AUTORIZAR LA CELEBRACION DE SESIONES VIRTUALES A LOS ORGANOS COLEGIADOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA”	NO	“DICTAMEN SOBRE SI CONTIENE ELEMENTOS QUE AMENACEN O COMPROMETAN LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA DEL INSTITUTO. El presente proyecto de ley no contiene elementos que amenacen o comprometan la autonomía universitaria del Instituto.

COMUNICACIÓN DE ACUERDO

Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023

Página 3

		<p>Consideraciones generales del proyecto</p> <p>El presente proyecto de ley pretende modificar cuatro artículos de la ley General de la Administración Pública (LGAP), los cuales son los artículos 50, 52, 53 y 56.</p> <p>El artículo 50° pretende ser una actualización a la transparencia en el actuar público y constituir procedimientos modernos (como audio y video), aspecto que no contemplaba la Ley en 1978, todo lo anterior en respeto de los principios de transparencia y publicidad.</p> <p>...</p> <p>Sobre el fondo de la adición no se encuentra problema, sin embargo, resulta extraño y quizás la legisladora carezca de una adecuada asesoría legal, ya que no se ubica dónde podría ser incluido lo señalado anteriormente. Debido a que, en este artículo, todos los incisos se encuentran numerados.</p> <p>Por otro lado, el artículo 53 permite que se respete el quorum de forma “híbrida”, esto quiere decir que los integrantes de un órgano colegiado puedan estar presentes en la sesión tanto de forma presencial como virtual. Esta propuesta presenta las mismas falencias de forma que la del artículo anterior.</p> <p>En el artículo 56 de la propuesta se agregaría lo marcado en “negrita”:</p> <p><i>“De cada sesión se levantará un acta, que contendrá la indicación de las personas asistentes, así como las circunstancias de lugar y tiempo en que se ha celebrado, los puntos principales de la deliberación, la forma y resultado de la votación, el contenido de los acuerdos y una reseña del minuto de sesión al que corresponda cada punto.</i></p> <p>(...).”</p> <p>Lo cual, ante la presente asesoría no atenta contra el interés de los principios de transparencia y de publicidad. Como parte del principio de publicidad, la Sala Constitucional en un caso de votación secreta en la Asamblea Legislativa ha señalado (Resolución N° 18932 – 2019 del 2 de octubre de 2019):</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

COMUNICACIÓN DE ACUERDO

Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023

Página 4

“Debe tomarse además en cuenta que la publicidad de las sesiones de la Asamblea Legislativa tiene fundamento en un principio democrático de representación popular en donde los representados, el pueblo, tiene derecho de involucrarse en el acontecer legislativo conociendo el trabajo que realizan sus representantes y como una importante función de expresión y fiscalización de nuestros valores democráticos, de manera que la mutilación a la cual fue objeto el artículo 117 constitucional no solo constituye un vicio procedimental sino que implica una grave afectación de esos valores.” (Sentencia n.º 2000-9988 de las 14:47 horas del 8 de noviembre de 2000. El subrayado es agregado).

En el *sub examine*, la Sala observa que la norma cuestionada establece claramente una regla general que valida el secretismo en las actuaciones parlamentarias. Tal disposición se opone de manera directa al precepto constitucional, cuya regla general más bien predica precisamente lo contrario. En este punto, es necesario traer a colación la sentencia n.º 2014-4182 (antes transcrita), la cual señaló que la excepción a la transparencia y publicidad *“...debe establecerse casuísticamente o para cada caso concreto, no pudiendo hacerse de modo general y abstracto para todo un tipo de asuntos”*. Es decir, no puede haber una norma reglamentaria que establezca el secreto del procedimiento parlamentario como regla general –incluso si se trata solamente de un tipo especial de trámite– toda vez que ello se opondría a los preceptos constitucionales, en concreto, el artículo 117 y los principios de transparencia y publicidad. En el *sub iudice*, la norma impugnada hace justamente eso: determina un proceso cuya regla general será la votación secreta. La conclusión necesaria es, por tanto, que la disposición cuestionada es inconstitucional por lesionar los principios de transparencia y publicidad...”

COMUNICACIÓN DE ACUERDO

Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023

Página 5

			En síntesis, el presente proyecto de Ley parece reformar aspectos de la LGAP que coadyuvarían a la transparencia y probidad, sin embargo, se deben revisar aspectos de forma para que la nueva norma incorporada sea lógica y congruente con el actual cuerpo normativo.
--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Comisión Permanente de Asuntos Jurídicos

No. Expediente	Nombre del Proyecto	Transgrede o no la Autonomía Universitaria	Observaciones de la Oficina de Asesoría Legal de la Institución
23.449	“LEY DE PROMOCIÓN DE DENUNCIAS Y PROTECCIÓN DE LAS PERSONAS DENUNCIANTES Y TESTIGOS DE ACTOS DE CORRUPCIÓN CONTRA REPRESALIAS LABORALES”	NO	<p>“DICTAMEN SOBRE SI CONTIENE ELEMENTOS QUE AMENACEN O COMPROMETAN LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA DEL INSTITUTO.</p> <p>El presente proyecto de ley no contiene elementos que amenacen o comprometan la autonomía universitaria del Instituto.</p> <p>Consideraciones generales del proyecto:</p> <p>El presente proyecto de Ley pretende generar un marco regulatorio mediante la implementación y aprobación de un marco normativo completo que persigue el principio de transparencia.</p> <p>El objeto que persigue el proyecto de Ley es: <i>“brindar protección a las personas denunciantes y a los testigos de actos de corrupción nacional o transnacional contra las represalias laborales o discriminación que puedan sufrir con motivo de su condición”.</i></p> <p>Esto forma parte del artículo 1 y es acorde con las acciones que se han fomentado contra la corrupción y en el marco constitucional costarricense encuentra un asidero jurídico acorde a lo expresado en el objetivo de la presente propuesta normativa.</p> <p>El artículo 2° indica el ámbito de acción y el 3° el ámbito de acción, que según la propuesta es público, privado, nacional y transnacional.</p>

COMUNICACIÓN DE ACUERDO

Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023

Página 6

		<p>La Sala Constitucional ha hecho una explicación puntual sobre los principios de transparencia de deben guiar la función pública:</p> <p><i>“La transparencia es un concepto que tiene una larga historia intelectual, una profunda raigambre filosófica que halló un lugar central en las construcciones del pensamiento más importantes de la humanidad: desde Platón y Aristóteles, pasando por Kant, Bobbio, Habermas, hasta llegar a John Rawls y muchos otros clásicos contemporáneos. Así pues, puede decirse que la transparencia es una idea que está presente en casi todos los grandes sistemas de la elaboración política, y ya en el siglo XVII, se convirtió en una de las piezas –absolutamente claves– de la gran corriente liberal gracias a los Tratados de John Locke para quien: “...el poder político sólo se puede comprender si lo derivamos de su origen, aquel Estado en que todos los hombres se encuentran por naturaleza... libremente, dotados de la mismas ventajas y por lo tanto, depositarios de los mismos derechos, derechos que le otorguen el poder tener vista de cómo proceden las cosas del Estado...”.</i></p> <p>Bajo la presenta óptica, en el espacio laboral la creación de mecanismos para la no discriminación de personas que denuncian corrupción debe ser transparente y rígido.</p> <p>Ya que un sistema que protege al corruptor está condenado a la comisión de delitos y daños al erario.</p> <p>Los artículos 4, 5, 6, 7, 13, 14 establecen mecanismos para la protección de denunciantes, testigos en los procesos de denuncia e investigación dentro del ámbito laboral. A su vez se proyectan formas de falsas denuncias y las consecuencias que acarrea su comisión. También se podrá ofrecer asistencia legal gratuita a las personas denunciantes.</p>
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

COMUNICACIÓN DE ACUERDO

Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023

Página 7

		<p>Por otro lado, se pretenden establecer vías procesales para generar vías rápidas o sumarias que colaboren con la celeridad de los procesos de defensa de las personas, que verdaderamente han denunciado un acto de corrupción.</p> <p>En el sector privado, se podrá proteger la identidad del denunciante, elemento que resulta poco común dentro de un proceso de empresa privada.</p> <p>Un hecho que parece innovador es la recompensa para que una persona denunciante reciba una recompensa por su actuar, se configuraría de la siguiente manera:</p> <p><i>ARTÍCULO 19- Recompensa económica</i></p> <p><i>Se otorgará una recompensa económica a favor de las personas físicas o jurídicas que denuncien delitos de corrupción nacional y transnacional, una vez en firme la sentencia judicial del delito denunciado, cuando se cumpla con las siguientes condiciones:</i></p> <p><i>a) Se condene por un delito cuya pena de prisión en abstracto sea superior a cuatro años y,</i></p> <p><i>b) la información brindada por la persona denunciante fuere oportuna e idónea para permitir la identificación plena del delito, del autor o de los presuntos autores y partícipes. (Negrita no pertenece al original)</i></p> <p>Por último, sobre el tema de corrupción, el principio de transparencia y el deber de probidad a Sala Constitucional (Resolución No. 05560 - 2019) ha señalado:</p> <p><i>“Siendo así, especifica que la ausencia de la ética se traduce en corrupción de funcionarios y deslegitimación del sistema político. Opina que la actuación del funcionario público debe</i></p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

COMUNICACIÓN DE ACUERDO

Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023

Página 8

			<p><i>caracterizarse por la legalidad, el bien común, la transparencia, la imparcialidad y la responsabilidad y atención del deber de probidad. Recuerda que, en materia de listas de espera ha habido señales de irregularidades que en su momento fueron analizadas por la Fiscalía Adjunta de San José, a quien corresponde definir si se trata o no de casos de corrupción, las cuales están íntegramente ligadas a las violaciones de derechos humanos, así como al debilitamiento y la arbitrariedad de las instituciones del Estado.”</i></p>
--	--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Comisión Permanente Ordinaria de Asuntos Económicos

No. Expediente	Nombre del Proyecto	Transgrede o no la Autonomía Universitaria	Observaciones de la Oficina de Asesoría Legal de la Institución
23.515	“LEY PARA LA PROMOCIÓN, ATRACCIÓN Y ESTADÍA DE ESTUDIANTES, DOCENTES E INVESTIGADORES EXTRANJEROS MEDIANTE LA REFORMA DE VARIOS ARTÍCULOS DE LA LEY GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA, LEY N.º 8764, DE 19 DE AGOSTO DE 2009, Y SUS REFORMAS”	NO	<p>“DICTAMEN SOBRE SI CONTIENE ELEMENTOS QUE AMENACEN O COMPROMETAN LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA DEL INSTITUTO.</p> <p>“Este proyecto de ley no contiene elementos que amenacen o comprometan la autonomía universitaria del Instituto”.</p> <p>Consideraciones generales del proyecto</p> <p>Costa Rica es un país sumamente atractivo para los extranjeros, por razones climáticas, de seguridad y de educación. Si bien es cierto, Costa Rica durante y después de la pandemia ha permitido una llegada importante de extranjeros que pretenden quedarse, vivir y trabajar en el país.</p> <p>Han existido varias iniciativas para atraer a “nómadas digitales”, incluso una de ellas ya es Ley de la República (Ley para atraer trabajadores y prestadores remotos de servicios de carácter internacional (nómadas digitales) N° 10008). Dichos esfuerzos van conducidos a promover la economía y aportar recursos a la recuperación económica, así como a aportar e intercambiar conocimiento con profesionales de todo el mundo. En esta iniciativa se pretende:</p>

COMUNICACIÓN DE ACUERDO

Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023

Página 9

		<p><i>“la agilidad en los procesos migratorios y la facilidad en cuanto a tramitología para la permanencia de las personas extranjeras en nuestro país, así como plazos razonables para que los estudiantes, investigadores o profesores puedan desarrollar de manera exitosa el plan que se disponen a llevar a cabo en territorio nacional.”</i></p> <p>La presente iniciativa propone la adición de algunos incisos para que se coadyuve a investigadores, docentes, profesores y estudiantes extranjeros a realizar sus actividades académicas en el país. Algunas de estas adiciones y quizás las más importantes se encuentran en los artículos 6° y 79°:</p> <p><i>“Artículo 6. La formulación de la política migratoria estará orientada principalmente a lo siguiente: (...) Inciso 8) Promover la llegada y estadía de personas estudiantes, docentes e investigadoras con fines educativos y culturales.</i></p> <p><i>Artículo 79- La Dirección General de Migración otorgará una autorización de ingreso y permanencia por un tiempo definido, superior a doscientos diez días y hasta por dos años, prorrogable en igual tanto, a quienes se encuentren comprendidos en las siguientes subcategorías: (...) 12) Las personas estudiantes, docentes e investigadoras que visiten el país con el fin de desarrollar actividades educativas y culturales.”</i></p> <p>La presente modificación de Ley le puede permitir a las universidades públicas y privadas fortalecer el intercambio de profesores en temas docentes y sobre todo en investigación, resulta fundamental aprovechar los recursos y capacidades de las universidades para el fomento y el crecimiento de los estudiantes y profesores.</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

COMUNICACIÓN DE ACUERDO

Sesión Ordinaria No. 3311, Artículo 7, del 31 de mayo de 2023
Página 10

b. Comunicar. ACUERDO FIRME.

Palabras clave: Pronunciamento – Proyectos – 23.393 – 23.449 – 23.515

c.d. Auditoría Interna (Notificado a la Secretaría vía correo electrónico)

cmpm